**Исх. № б/н**

**дата: 12.07.2017 года**

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области**

**Адрес: г.Кострома, ул. Калиновская, д. 38, 4 этаж**

**Телефон/факс: (4942) 35-67-48  
E-mail:**[**to44@fas.gov.ru**](mailto:to44@fas.gov.ru)

 От кого: ООО «НОРДФАРМ», г.Москва

юр.адрес: 107553, г. Москва, ул. Амурская, д. 1, стр. 30

**Жалоба на аукционную документацию**

**Электронный аукцион №0118300018717001010**

Организация осуществляющая размещение:

ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ"

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Почтовый адрес | 156013, Костромская Область, Кострома Город, Калиновская Улица, дом 38, корпус -, строение - |
| Место нахождения | 156013, Костромская обл, Кострома г, УЛ КАЛИНОВСКАЯ, 38 |
| Ответственное должностное лицо | Кургинов Дмитрий Георгиевич |
| Адрес электронной почты | goszakupki@adm44.ru |
| Номер контактного телефона | 7-4942-359912 |
| Факс | 7-4942-452565 |

**Наименование заказчика:**

1. ОГБУЗ "КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"

Костромская обл, ОГБУЗ Костромская областная психиатрическая больница Костромская область, Костромской район, п. Никольское.

2. ОГБУЗ "ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА КОСТРОМСКОГО ОКРУГА №1"

 Костромская обл, ОГБУЗ Окружная больница Костромского округа № 1 156002, г. Кострома, ул. Спасокукоцкого 29/62

3.  ОГБУЗ "РОДИЛЬНЫЙ ДОМ Г. КОСТРОМЫ"

Костромская обл, Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромская областная детская больница» 156022, г.Кострома, ул.Беленогова, 18

4 ОГБУЗ "КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. КОРОЛЕВА Е. И."

Костромская обл, Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Костромская областная клиническая больница имени Королева Е.И." 156013, г. Кострома, проспект Мира,114

5 ОГБУЗ "ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА Г.КОСТРОМЫ"

Костромская обл, ОГБУЗ "Городская больница г.Костромы" 156005, г. Кострома, улица Советская, дом 77

6 ОГБУЗ "КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ СТАНЦИЯ СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ"

Костромская обл, Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф» (ОГБУЗ «ССМП и МК») 156005, Россия, г. Кострома, ул. Никитская, д. 38

7 ОГБУЗ "КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТНОЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"

Костромская обл, ОГБУЗ Костромской областной наркологический диспансер 156003, г. Кострома, ул. Ткачей, 4а

8 ОГБУЗ "КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН"

Костромская обл, Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромской областной госпиталь для ветеранов войн» Российская Федерация, 156005, Костромская обл, Кострома г, Лермонтова, 9

**Участник размещения заказа (заявитель): ООО «НОРДФАРМ»**, ИНН: 9718009253 КПП: 771801001, ОГРН: 1167746498853 от 25.05.2016, адрес 107553, г. Москва, ул. Амурская, д. 1, стр. 30

**контактное лицо**: Печатникова Галина Юрьевна(e-mail [Galka150@mail.ru](mailto:Galka150@mail.ru), тел.8-905-792-12-64).

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа**: [http://www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru/)

**Номер извещения**: **№0118300018717001010**

**Наименование** закупки: Поставка лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «Декстроза»

|  |  |
| --- | --- |
| Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников | 10.07.2017 |
| Дата проведения аукциона в электронной форме | 13.07.2017 |

Начальная цена контракта 938630.04 руб.

**Обжалуемые действия:**  Руководствуясь положениями ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), ООО «НОРДФАРМ» обращается к Вам с жалобой на действия заказчика, аукционной комиссии, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно – неправомерное решение аукционной комиссии о несоответствии заявки ООО «НОРДФАРМ» требованиям документации.

Порядковый номер заявки 4. Как следует из опубликованного на электронной площадке протокола от 10.07.2017 **№0841200000717000986-1**, в отношении заявки ООО «НОРДФАРМ» принято решение об отказе в допуске к участия в электронном аукционе по причине:

|  |  |
| --- | --- |
| **Фамилия И.О. члена аукционной комиссии** | **Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе и обоснование такого решения** |
| Кургинов Д.Г.  Савельев Е. В.  Самылова И.П.  Воробьева М.Ю.  Антипов С.О.  Слободская Д.В.  Воронов Д.С.  Унтилова Е.О.  Капитонова А.Л.  Волошина Н.В.  Замазкина Г.А.  Дудникова Т.А.  Федотова М.В. | Отказать в допуске участника закупки. Обоснование решения.  Пунктом 5 раздела 1 информационной карты аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» документации об аукционе, на основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) установлены требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе.  Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:  Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;  Значениями, установленным документацией, которым должны соответствовать предлагаемые участником аукциона показатели, являются МНН и все характеристики товаров, установленные в таблице раздела 2 документации, в том числе по позициям № 1 и № 2:   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | №п/п | **Международное непатентованное наименование** | Характеристики товара | | | Единицы измерения готовой формы | Количество\* | |  | Лекарственная форма | Дозировка | Фасовка (Первичная упаковка) | | 1 | Декстроза | раствор для инфузий | 5% или 50 мг/мл | 250 мл первичная упаковка (бутылка или флакон) не должна быть стеклянной | Первичная упаковка | 7212 | | 2 | Декстроза | раствор для инфузий | 5% или 50 мг/мл | 500 мл первичная упаковка (бутылка или флакон) не должна быть стеклянной | Первичная упаковка | 18150 | | \*возможность участниками закупки предложить иное количество во вторичной упаковке, соблюдая общее количество заявленного товара. | | | | | | |   В первой части заявки участника закупки предлагается товар со следующими характеристиками:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **№п/п** | **Значения показателей товара** | | | | | | **Значения показателей, предлагаемые**  **участником размещения заказа** | | | | | **Международное непатентованное наименование** | **Характеристики товара** | | | **Единицы измерения готовой формы** | **Кол-во** | **Торговое наименование.**  **Страна происхождения** | **Технические характеристики (функциональные характеристики, форма выпуска)** | **Ед. изм** | **Кол-во** | | **Лекарственная форма** | **Дозировка** | **Фасовка (Первичная упаковка)** | | 1 | Декстроза | раствор для инфузий | 5% или 50 мг/мл | 250 мл первичная упаковка (бутылка или флакон) не должна быть стеклянной. | Первичная упаковка | 7 212 | **Глюкоза**  *Р-ка Казахстан* | раствор для инфузий 5% 250 мл **№40**, первичная упаковка флакон (не стеклянный) | **уп.** | **182** | | 2 | Декстроза | раствор для инфузий | 5% или 50 мг/мл | 500 мл первичная упаковка (бутылка или флакон) не должна быть стеклянной. | Первичная упаковка | 18 150 | **Глюкоза**  *Р-ка Казахстан* | раствор для инфузий 5% 500 мл **№30**, первичная упаковка флакон (не стеклянный) | **уп.** | **609** |   В первой части заявки по позиции №1 участник закупки предлагает к поставке флаконы № 40\*182 упак. = 7280 шт., что не соответствует требованиям аукционной документации: «7212 шт».  по позиции № 2 участник закупки предлагает к поставке флаконы  №30\*609 упак. = 18270 шт., что не соответствует требованиям аукционной документации: «18150 шт».  Заявка отклоняется на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона (несоответствие информации, установленной документацией об аукционе, – несоответствие общего количества товара). |

1. Как следует из уведомления о допуск/отклонении первой части заявки электронного аукциона №0118300018717001010, **в первой части заявки по позиции №1 участник закупки предлагает к поставке флаконы №40\*182 упак=7280, что не соответствует требованиям аукционной документации: «7212 шт», по позиции №2 участник закупки предлагает к поставке флаконы №30\*609 упак.=18270 шт., что не соответствует требованиям аукционной документации : «18150 шт».**
2. **Таким образом, заявка заказчика отклонена по основаниям несоответствия общего количества товара, т.е заказчик за туже цену предлагает к поставке товар в большем количестве, что по мнению Заказчика противоречит документации об аукционе и п.2 ч.4 ст.67 ФЗ №44.**

Возражаем против отклонения заявки по указанным основаниям. Считаем их незаконными и необоснованными.

По МНН - Декстроза зарегистрировано несколько производителей, выпускающих препарат в лекарственной форме и дозировке лекарственного средства, согласно заявке заказчика. При этом, предлагаемый к поставке ООО «НОРДФАРМ» производства ТОО «Келун-Казфарм», Р.Казахстан, РУ от 16.02.16 №ЛП-003457, рассчитан согласно количества первичной упаковки в потребительской упаковке, т.е. согласно количества укомплектованного в коробку картонную. В связи с тем, что не предполагается нарушать потребительскую упаковку, ООО «НОРДФАРМ» предложил к поставке за ту же сумму товар в большем объеме, чем указано в задании.

ООО «НОРДФАРМ» не изменил единицы измерения указанные заказчиком в наименовании показатели (параметры), установленные в сведениях о товарах, он предлагал к поставке товар в необходимой дозировке и необходимом количестве флаконов.

Участником было пересчитано количество упаковок и штук в упаковке, так как количество штук в упаковке больше чем необходимо заказчику, а товар может быть принят только в надлежащей упаковке, к поставке предложено большее количество товара.

|  |
| --- |
| При этом, как следует из задания, представлена «\*возможность участниками закупки предложить иное количество во вторичной упаковке, соблюдая общее количество заявленного товара». |

УФАС России был неоднократно рассмотрен вопрос об ограничении конкуренции при проведении государственных закупок.

Как следует из писем, [Законом](http://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/3316) о контрактной системе предусмотрено, что при закупке лекарственных средств в документации о закупке указывается МНН или при отсутствии таких МНН - химические, группировочные наименования.

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон об обращении лекарственных средств), согласно [части 1 статьи 13](http://internet.garant.ru/#/document/12174909/entry/131) которого лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, лекарственный препарат, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации, является товаром в контексте антимонопольного законодательства.

В силу [пункта 16 статьи 4](http://internet.garant.ru/#/document/12174909/entry/4016) Закона об обращении лекарственных средств международное непатентованное наименование лекарственного средства - это наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Согласно положениям ВОЗ под МНН понимаются фармацевтические субстанции или активные фармацевтические ингредиенты, имеющие уникальные общепризнанные наименования. Поскольку МНН отражает свойства фармацевтической субстанции или активного фармацевтического ингредиента, все лекарственные средства, имеющие одинаковое МНН, должны быть эквивалентными.

Следовательно, МНН лекарственного препарата указывает на фармацевтическую субстанцию (действующее вещество), которая содержится в соответствующем лекарственном препарате и определяет его эффективность.

МНН лекарственного препарата является его функциональной характеристикой и определяет потребность заказчика.

Таким образом, указание МНН или при его отсутствии химического либо группировочного наименования лекарственного препарата, лекарственной формы и дозировки (с указанием возможности поставки эквивалента) является необходимым и достаточным условием идентификации лекарственного препарата (за исключением препаратов, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями).

**Таким образом, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам. Никакие иные характеристики лекарственных препаратов (например, первичная упаковка (форма выпуска), вторичная упаковка, количество препарата в первичной упаковке (например, объем наполнения), количество единиц (ампул, шприцев и т. д.) препарата во вторичной упаковке и т.п.) не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств.**

Таким образом, аукционная (единая) комиссия Заказчика незаконно отклонила заявку ООО «НОРДФАРМ», чем нарушила требования [п. 2 ч. 4 ст. 67](consultantplus://offline/ref=B870944BE2896C2F1C654A6951DADFE79E8B465B5A9E2C428F85E967A34E3EF778A5BA2ED1C704E247IFJ) Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, на основании Писем ФАС от 03.02.2016 №АД/6345/16, от 23.09.16 №РП/65863/16, главы 6 №44-ФЗ,

просим Вас:

1. Рассмотреть жалобу ООО «НОРДФАРМ» по существу заявленных требований.
2. Признать в действиях Заказчика и аукционной комиссии Заказчика нарушение положений ч.7 ст.69 №44-ФЗ

2. Обязать конкурсную комиссию устранить нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме ***№0118300018717001010.***

***Приложение:***

1. Извещение о закупке

2. Уведомление об отклонении.

2. скриншот с электронной площадки

3. протокол проведения электронного аукциона

4. регистрационное удостоверение

Генеральный директор Шерман А.Б.