



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

156961, г. Кострома, ул. Долматова, д. 2

E-mail: info@kostroma.arbitr.ru

<http://kostroma.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

Дело № А31-3505/2011

г. Кострома

21 сентября 2011 года

Резолютивная часть решения объявлена 16 сентября 2011 года.

Полный текст решения изготовлен 21 сентября 2011 года.

Судья Арбитражного суда Костромской области Максименко Любовь Алексеевна при ведении протокола судебного заседания Секретарем судебного заседания Ефимовой А.А.

при участии в заседании:

от заявителя: не явился (уведомление в деле);

от ответчика: Магомеднабиев Т.М., представитель по доверенности от 12.01.2011 № 03/04, удостоверение № 3875 от 24.03.2009;

от третьих лиц: от Администрации – Разгуляев И.В., представитель по доверенности от 07.07.2011 г. № 55-3482/11, от ООО «Фирма «МОМ» - Андреева Л.Н., представитель по доверенности от 11.01.2011 г., Сухарева Л.В., представитель по доверенности от 17.01.2011 г.; от Управления финансов – не явился (уведомление в деле); от МП «Ритуальные услуги и спецобслуживание» - не явился (уведомление в деле);

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Думы города Костромы, г. Кострома, к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Костромской области, г. Кострома, третьи лица: Администрация города

Костромы, г. Кострома, Общество с ограниченной ответственностью «Фирма MOM», г. Кострома, Управление финансов, экономики, мобилизации доходов и муниципального заказа, г. Кострома, Муниципальное предприятие г. Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», г. Кострома, о признании недействительным решения от 20.04.2011 по делу № 04-16/935,

установил:

Дума города Костромы обратилась в суд с заявлением о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области от 20.04.2011 по делу № 04-16/935 о нарушении заявителем статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с установлением Думой г. Костромы положения о предоставлении муниципальному предприятию города Костромы субсидий в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения.

Для участия в деле в качестве третьих лиц без самостоятельных требований привлечены: муниципальное предприятие «Ритуальные услуги и спецобслуживание», ООО «Фирма MOM», администрация города Костромы, Управление финансов, экономики, мобилизации доходов и муниципального заказа.

В судебное разбирательство, назначенное на 16 сентября 2011 заявитель не явился, о времени и месте проведения судебного заседания извещен в установленном законом порядке. Суд, руководствуясь частью 2 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, рассматривает дело в отсутствие заявителя.

Муниципальное предприятие «Ритуальные услуги и спецобслуживание», Управление финансов, экономики, мобилизации доходов и муниципального заказа, извещенные надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, в суд не явились. Суд рассматривает дело в отсутствии указанных третьих лиц в соответствии с частью 5 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В судебном заседании заявитель пояснил суду, что комиссией УФАС России по Костромской области выявила нарушение антимонопольного законодательства в связи с установлением в бюджете города Костромы на 2011 субсидий муниципальному предприятию в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Костром. Данные субсидии выделяются муниципальному предприятию «Ритуальные услуги и спецобслуживание», целью деятельности которого является организация ритуальных услуг и содержание кладбищ на территории города Костромы. Положение о выделении субсидий муниципальному унитарному предприятию города Костромы для возмещения затрат на содержание мест захоронения, по мнению комиссии, свидетельствует о перераспределении бюджетных средств, позволило передать МП «Ритуальные услуги и спецобслуживание» муниципальный заказ без учета интересов других хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять данный конкурентный вид деятельности. Антимонопольный орган, усмотрев нарушение Думой города Костромы части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», 20.04.2011 вынесла соответствующее решение. Дума города Костромы обратилась в суд с заявлением о признании данного решения недействительным. По мнению заявителя, МП «Ритуальные услуги и спецобслуживание» создано для решения вопросов местного значения и в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Дума города Костромы имеет право на закрепление за данным предприятием права на получение субсидий из бюджета для возмещения затрат, в том числе и по содержанию мест захоронения.

Администрация города Костромы и муниципальное предприятие «Ритуальные услуги и спецобслуживание» поддержали позицию заявителя.

Антимонопольный орган заявленные требования не признал, обжалуемое решение считает законным и обоснованным.

ООО «Фирма «МОМ» поддержало позицию антимонопольного органа. В судебном заседании установлены следующие обстоятельства.

Думой города Костромы принято решение от 16.12.2010 № 53 «О бюджете города Костромы на 2011 год».

Подпунктом 5 пункта 9 данного решения установлено, что в 2011 году из бюджета города Костромы на условиях и в порядке, установленных постановлениями Администрации города Костромы, предоставляются субсидии муниципальному унитарному предприятию города Костромы, осуществляющему содержание мест захоронения, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Костромы, в целях возмещения его затрат на содержание указанных мест захоронения.

В УФАС России по Костромской области поступило заявление ООО «Фирма «МОМ» от 24.01.2011 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с законодательным закреплением Думой города Костромы положения о выделении из бюджета субсидий на содержание мест захоронения. Заявитель полагает, что предоставление субсидий из местного бюджета специализированному муниципальному унитарному предприятию свидетельствует о перераспределении бюджетных средств и передаче МП «Ритуальные услуги и спецобслуживание» муниципального заказа без соблюдения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что приводит к ограничению конкуренции на рынке выполнения работ по содержанию мест захоронения.

28.02.2011 УФАС по Костромской области возбуждено дело № 04-16/935 по признакам нарушения Думой города Костромы части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В результате рассмотрения дела антимонопольный орган пришел к выводу, что содержание муниципальных кладбищ является конкурентным видом деятельности.

По мнению комиссии УФАС по Костромской области действия Думы города Костромы по установлению в подпункте 5 пункта 9 Решения от 16.12.2010 № 53 положения о предоставлении субсидий муниципальному унитарному предприятию города Костромы на возмещение затрат по содержанию мест захоронения приводят к тому, что иные хозяйствующие субъекты (в том числе ООО «Фирма «МОМ») не имеют возможности осуществлять указанную деятельность в условиях конкуренции в городе Костроме, в том числе, участвовать в размещении муниципального заказа.

Согласно решения УФАС по Костромской области от 20.04.2011 по делу № 04-16/935 установлен факта нарушения Думой города Костромы части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с установлением положения о предоставлении муниципальному предприятию города Костромы субсидий в целях возмещения его затрат на содержание мест захоронения.

Дума города Костромы обжаловала указанное решение в суд.

Изучив представленные доказательства, выслушав мнения сторон, суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Согласно статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее - Закон № 8-ФЗ) гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению

осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 29 Закона № 8-ФЗ органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

Статьей 18 Закона N 8-ФЗ, определено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления.

Постановлением Администрации города Костромы от 15.09.2009 № 1666 утвержден «Порядок оказания ритуальных услуг и захоронения умерших граждан в городе Костроме»

В соответствии с пунктом 2.1 данного Порядка места погребения являются собственностью муниципального образования город Кострома.

Местами погребения на территории города Костромы являются: общественное кладбище по улице Костромской; общественное кладбище по улице Галичской; общественное кладбище по улице Ярославской; общественное кладбище по улице Магистральной; вероисповедальное мусульманское кладбище по улице Нариманова.

В соответствии с пунктом 1 Постановлением Главы города Костромы от 14.07.2010 № 1310 «Об определении целей и видов деятельности, утверждении Устава муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» в новой редакции» целями деятельности муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» являются: оказание ритуальных услуг и

содержание кладбищ на территории города Костромы; организация благоустройства и озеленения территории города Костромы; извлечение прибыли.

При этом указанному предприятию предоставляются субсидии из бюджета города на возмещение затрат на содержание мест захоронения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пункт 7 Закона о защите конкуренции по конкуренцией понимает соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с

обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

То обстоятельство, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, а их содержание финансируется из соответствующего местного бюджета не означает, что работы и услуги по их содержанию не признаются товаром по смыслу вышеназванной нормы.

Закон № 8-ФЗ не устанавливает порядка содержания мест захоронения, а также не предусматривает, что субъектный состав участников товарных рынков ритуальных услуг ограничивается специализированными службами по вопросам похоронного дела, в том числе и по вопросу выполнения работ и услуг по содержанию мест погребения. Следовательно, такими видами деятельности вправе заниматься любой хозяйствующий субъект, в том числе и ООО «Фирма «МОМ».

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий,

переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Поскольку организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа, работы и услуги по содержанию мест захоронения следует относить к муниципальным нуждам.

Статья 5 Закона № 94-ФЗ предусматривает, что под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно части 2 статьи 10 Закона № 94-ФЗ во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, своими действиями по утверждению решением от 16.12.2010 № 53 положения о предоставлении муниципальному предприятию города Костромы субсидий в целях возмещения его затрат на содержание мест захоронения Дума города Костромы создает преимущественные условия специализированной службе по вопросам похоронного дела - муниципальному предприятию, могущих повлечь за собой недопущение, ограничение, устранение конкуренции на рынке услуг

по содержанию мест захоронений, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ :

В удовлетворении заявления Думы города Костромы, г. Кострома, о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области от 20.04.2011 по делу № 04-16/935 о нарушении статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с установлением Думой г. Костромы положения о предоставлении муниципальному предприятию города Костромы субсидий в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения – отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Судья

Л.А. Максименко